

Міністерство освіти і науки України  
Державний університет «Житомирська політехніка»  
ДНУ «Інститут модернізації змісту освіти»  
Чорноморський національний університет імені Петра Могили  
Івано-Франківський національний технічний університет нафти і газу  
Національний технічний університет «Дніпровська політехніка»  
Національний університет водного господарства та природокористування  
Національний університет «Чернігівська політехніка»  
Національний університет цивільного захисту України  
Національний університет біоресурсів і природокористування України  
Полтавський державний аграрний університет  
Рівненський державний гуманітарний університет  
Університет Григорія Сковороди в Переяславі  
Університет Короля Данила  
Університет митної справи та фінансів  
Чернігівський інститут інформації, бізнесу і права  
Заклад вищої освіти «Міжнародний науково-технічний університет ім. академіка Ю. Бугая»  
Департамент головної інспекції та дотримання прав людини  
Національної поліції України та ГУНП в Житомирській області  
Департамент освіти і науки Житомирської обласної державної адміністрації



Збірник тез доповідей  
Всеукраїнської науково-практичної конференції  
**«НАЦІОНАЛЬНА БЕЗПЕКА В УМОВАХ ВІЙНИ,  
ПІСЛЯВОЄННОЇ ВІДБУДОВИ  
ТА ГЛОБАЛЬНИХ ВИКЛИКІВ ХХІ СТОЛІТТЯ»**  
7-8 грудня 2023 року

---

---

**Житомир-2023 р.**

УДК 351:355.01(477)

Н 35

*Рекомендовано до друку Вченою радою Державного університету*

*«Житомирська політехніка»*

*Протокол № 15 від 05.12.2023 р.*

Збірник тез доповідей Всеукраїнської науково-практичної конференції «Національна безпека в умовах війни, післявоєнної відбудови та глобальних викликів ХХІ століття» (м. Житомир, 7-8 грудня 2023 року). – Ж.: Житомирська політехніка, 2023. – 558 с.

ISBN 978-966-683-626-0

В збірнику опубліковано тези доповідей Всеукраїнської науково-практичної конференції «Національна безпека в умовах війни, післявоєнної відбудови та глобальних викликів ХХІ століття» (7-8 грудня 2023 року)

**Редакційна колегія:** Л.В. Сергієнко, В.В. Ксендзук, Т.В. Барановська,  
С.В. Свірко, І.О. Драган, В.Ф. Загурська-Антонюк, В.В. Нонік.

© Державний університет «Житомирська політехніка», 2023

**НАЦІОНАЛЬНА БЕЗПЕКА В УМОВАХ ВІЙНИ, ПІСЛЯВОЄННОЇ ВІДБУДОВИ ТА  
ГЛОБАЛЬНИХ ВИКЛИКІВ ХХІ СТОЛІТТЯ**

*Збірник тез доповідей Всеукраїнської науково-практичної конференції (Житомир, 7-8 грудня 2023 року)*

**ЗМІСТ**

***Сучасна парадигма публічного управління та адміністрування***

<b>Агарков В.С.</b> Механізми реалізації соціального підприємництва в сільському господарстві з урахуванням європейського досвіду	12
<b>Андріанов В.М., Сокол М.Ю.</b> Оцінка ефективності антикорупційної політики	15
<b>Башинський О.Е., Шпак Ю.В.</b> Застосування інструментів HR-менеджменту в управлінні публічними компаніями.	18
<b>Баштанник О.В.</b> Інституціональна парадигма реалізації державної влади в сучасних дослідженнях із публічного управління та адміністрування	21
<b>Бищенко Г.М.</b> Шляхи реалізації реформи охорони здоров'я та надання медичних послуг в умовах війни	24
<b>Бобир Р.Б.</b> Роль громадських організацій та засобів масової інформації у механізмі публічного управління	27
<b>Брачун В.В., Москалець І.М.</b> Роль міжнародних організацій у сприянні протидії корупції в Україні	31
<b>Брика О.М., Москалець І.М.</b> Кадровий потенціал публічної служби в Україні	34
<b>Бурчак Я.О.</b> Особливості застосування національних механізмів державного регулювання функціонування глобальних фінансових ринків.	38
<b>Венгер І.В.</b> Політика держави щодо підтримки та розвитку галузі охорони здоров'я	41
<b>Гаврилечко Ю.В.</b> Органи місцевого самоврядування в Україні: зміни функцій під час воєнного стану	45
<b>Гайдук А.В.</b> Новітні методи у сфері державного управління на рівні місцевих ініціатив	48
<b>Грицишена З.О.</b> Війна в Україні як чинник впливу на міграційну політику Європейського Союзу	52
<b>Дементов І.Ю.</b> Новаторські стратегії у сфері державного управління для активізації росту територіальних спільнот України	56
<b>Дзюба Г.М.</b> Впровадження ключових показників ефективності в органи публічної влади: збалансована система показників	60
<b>Дубовик Д.Є.</b> Удосконалення процесів втілення державної інформаційної стратегії в контексті глобальних змін	63
<b>Загурський В.Ф., Свірко С.В.</b> Управління сучасною спортивною індустрією	67
<b>Кілюшик Є.С., Попович Н.В.</b> Трансформація публічного управління в Україні	72

**НАЦІОНАЛЬНА БЕЗПЕКА В УМОВАХ ВІЙНИ, ПІСЛЯВОЄННОЇ ВІДБУДОВИ ТА  
ГЛОБАЛЬНИХ ВИКЛИКІВ ХХІ СТОЛІТТЯ**

*Збірник тез доповідей Всеукраїнської науково-практичної конференції (Житомир, 7-8 грудня 2023 року)*

<b>Кос Д.В.</b> Агенції регіонального розвитку у формуванні збалансованого зростання	75
<b>Кудла І.Ю.</b> Адміністративно-правові засоби захисту прав людини в соціально-економічному середовищі	80
<b>Кусік Н.Б., Войціцька К.М.</b> Впровадження підходу соціальної інклюзії на урбанізованих територіях України	84
<b>Лукашук О.М.</b> Моніторинг стану громадського здоров'я як об'єкта публічного управління в умовах повномасштабної війни в Україні	88
<b>Луцюк А.В.</b> Цифрова трансформація публічного управління соціальними проектами	92
<b>Ляшевська О.І.</b> Особливості прийняття управлінських рішень в умовах воєнного стану ДСНС України	96
<b>Мамай О.М., Семченко-Ковальчук О.Б.</b> Діяльність недержавних інститутів у процесах соціальної адаптації вимушених переселенців в Україні	100
<b>Марова С.Ф., Павленко О.П.</b> Публічне управління в умовах турбулентності	105
<b>Мельник С.М.</b> Механізми державного регулювання державно-приватного партнерства : міжнародний досвід.	108
<b>Орган С.І.</b> Теоретичні засади впровадження цифровізації у сучасну систему охорони здоров'я України	113
<b>Пастух К.В.</b> Публічне управління стратегічним регіональним розвитком в Україні	116
<b>Пінежко А.О.</b> Вплив державного управління на еволюцію ринку криптовалют в Україні	121
<b>Полегешко Е.М., Москалець І.М.</b> Правові механізми реалізації державної гендерної політики	125
<b>Попович Н.В.</b> Витоки та особливості політики російського іредентизму в Україні	128
<b>Свірко С.В., Юнгер В.І.</b> Джерела фінансування повоєнного відновлення системи охорони здоров'я в контексті розбудови механізмів державного управління	135
<b>Сергієнко Л.В.</b> Загрози урбанізованих територій як базис розробки стратегії розвитку та гарантування їх безпеки	137
<b>Стегній С.В.</b> Оцінка впливу соціально-економічного розвитку на державну політику в контексті євроінтеграційних процесів України	141
<b>Степюк О.Р.</b> Вплив громадських ініціатив на втілення державної програми фізичного розвитку в Україні	143

**НАЦІОНАЛЬНА БЕЗПЕКА В УМОВАХ ВІЙНИ, ПІСЛЯВОЄННОЇ ВІДБУДОВИ ТА  
ГЛОБАЛЬНИХ ВИКЛИКІВ ХХІ СТОЛІТТЯ**

*Збірник тез доповідей Всеукраїнської науково-практичної конференції (Житомир, 7-8 грудня 2023 року)*

<b>Тихоненко О.Л., Андрієнко М.В.</b> До питання актуальності дослідження протидії економічним загрозам у сфері логістичного забезпечення сил безпеки України	146
<b>Туз О.І.</b> Цифрова еволюція в управлінні бізнесом: тенденції та перспективи для українських компаній	150
<b>Фабрикова Н.В., Малікіна О.А.</b> Нормативно-правове регулювання дистанційної роботи публічних службовців: світова практика та український досвід	152
<b>Чорній О.М.</b> Політика держави щодо співпраці у галузі малого та середнього бізнесу	156
<b>Шаховнін А.О., Шаховніна Н.В.</b> Публічне адміністрування у сфері розвитку вищої освіти України	159
<b>Шелест Р.В.</b> Публічне управління сферою логістики в Україні: основні проблеми	163
<b>Шестаковська Т.Л.</b> Захист інформації в галузі державного управління: проблеми та підходи в освітній сфері	168
<b>Яценко В.С.</b> Окремі аспекти законодавчого врегулювання лобістської діяльності в США	172
<b><i>Національна безпека України та стратегічні сфери її забезпечення в умовах викликів ХХІ ст.</i></b>	
<b>Буряк І.О., Бєлай С.В.</b> До питання вдосконалення кар'єрного зростання військовослужбовців національної гвардії України	178
<b>Гапєєва О.М., Гапєєв С.М.</b> Аспекти національної економічної безпеки та національної стійкості	182
<b>Герасименко А.І., Борисенко Є.В., Акименко О.Ю.</b> Податкова безпека як підґрунтя для формування належного рівня національної безпеки	185
<b>Гладков В.С., Бєлай С.В.</b> Актуалізація дослідження залучення сил та засобів національної гвардії України до організації національного спротиву	188
<b>Головня А.Ф.</b> Професійний розвиток офіцерів у контексті національної безпеки України	191
<b>Джигора О.М.</b> Оцінювання наслідків і впливу воєнних дій в Україні на сектори економіки	196
<b>Дикий А.П., Дика О.С., Петрук Є.П.</b> Вплив репутаційних наслідків економічної злочинності на рівень економічної безпеки держави	201
<b>Єманов В.В., Бєлай С.В., Тробюк В.І.</b> Становлення та розвиток професійної військової у сфері забезпечення національної безпеки	206
<b>Загурська-Антонюк В.Ф.</b> Міграційна криза та втрата людського капіталу як загроза національній безпеці України в умовах воєнного стану	210

**НАЦІОНАЛЬНА БЕЗПЕКА В УМОВАХ ВІЙНИ, ПІСЛЯВОЄННОЇ ВІДБУДОВИ ТА  
ГЛОБАЛЬНИХ ВИКЛИКІВ ХХІ СТОЛІТТЯ**

*Збірник тез доповідей Всеукраїнської науково-практичної конференції (Житомир, 7-8 грудня 2023 року)*

<b>Захаров Д.М.</b> Концепція самовідновлення постраждалих урбанізованих територій для України	213
<b>Кириченко Г.В.</b> Принципи забезпечення державної енергетичної політики України в умовах воєнного часу	217
<b>Кириченко Г.В., Чеховський А.А.</b> Принципи забезпечення державної енергетичної політики України в умовах воєнного часу	221
<b>Ковпака А.А.</b> Динаміка бюджетних видатків на оборону України за часів незалежності	226
<b>Конарева Г.О., Моїсеєнко А.С.</b> Шляхи забезпечення національної безпеки України	231
<b>Критенко О.О., Сипало В.В.</b> Пріоритетні реформи під час післявоєнної відбудови України	234
<b>Куркіна О.В., Пузирьов М.С.</b> До питання запобігання та протидії дискримінації у системі підготовки фахівців для сил безпеки і оборони України	238
<b>Кучменко В.О.</b> Зарубіжний досвід визначення типології тероризму як загрози національній безпеці	242
<b>Лавров І.С., Белай С.В.</b> Обґрунтування підходу до розроблення науково-методологічного апарату оптимізації діяльності формувань національної гвардії України з захисту об'єктів критичної інфраструктури	246
<b>Лук'яненко В.С., Тробюк В.І.</b> До питання підготовки кадрів державних органів спеціального призначення і військових формувань з правоохоронними функціями	250
<b>Марченко Н.А.</b> Економічна безпека України в умовах воєнного стану	253
<b>Мирна О.В., Макаренко Л.Ю., Щербина В.А.</b> Особливості сучасної української моделі місцевого самоврядування	258
<b>Мороз Ю.Ю.</b> Індикатори забезпечення стійкості національної економіки України	263
<b>Мосора Л.</b> Міграція як соціально-психологічний феномен: тенденції, причини та наслідки	267
<b>Наумчук К.М.</b> Вплив освітньої складової на забезпечення національної безпеки	272
<b>Новіков В.О.</b> Особливості розвитку механізмів публічного управління в умовах інформаційно-гібридних війн	276
<b>Окоєв І.М., Тробюк В.І.</b> Елементи системи військового рекрутингу в кадровій політиці складових сектору безпеки і оборони	278
<b>Олексунь Н.О.</b> Соціальний аспект продовольчої безпеки: доступ до харчових ресурсів в умовах воєнного стану	281

**НАЦІОНАЛЬНА БЕЗПЕКА В УМОВАХ ВІЙНИ, ПІСЛЯВОЄННОЇ ВІДБУДОВИ ТА  
ГЛОБАЛЬНИХ ВИКЛИКІВ ХХІ СТОЛІТТЯ**

*Збірник тез доповідей Всеукраїнської науково-практичної конференції (Житомир, 7-8 грудня 2023 року)*

<b>Опанасюк Е.В.</b> Релігійна безпека як складовий елемент національної безпеки України	285
<b>Опанасюк Т.А.</b> Гуманітарна складова національної безпеки України	290
<b>Пархоменко-Куцевіл О.І.</b> Проблеми формування доброчесності в системі оборонного сектору	294
<b>Петренко В.П., Колісник М.О.</b> Енергетичний перехід і публічне управління енергетичною безпекою національного господарства України	299
<b>Пікуліна О. В.</b> Сутнісні аспекти національної економічної безпеки.	303
<b>Помаза-Пономаренко А.Л., Мороз С.А.</b> Цивільний захист як сфера забезпечення національної безпеки України	305
<b>Попова Л.М., Шумаков Б.Л.</b> Особливості впровадження систем електронного документообігу в Україні під час військового стану	309
<b>Прокопчук М.Л.</b> Діяльність фатф (fatf) у протидії фінансуванню міжнародних терористичних організацій	314
<b>Свірко С.В., Власюк Т.О., Тростенюк Т.М., Білошицька К.М.</b> Бюджетна безпека у повоєнній розбудові України	317
<b>Седляківська К.Г.</b> Вплив санкцій на фінансування збройних конфліктів росії проти України	321
<b>Сіордія Л.З.</b> Роль і значення національно-патріотичного виховання молоді для національної безпеки України	328
<b>Слюсар Є. І.</b> Поняття національної безпеки в умовах воєнного стану	332
<b>Сохань О.А.</b> Суспільна комунікація як невід’ємна складова планування діяльності спортивних громадських організацій	336
<b>Споришев К.О.</b> Проблемні аспекти функціонування та розвитку механізмів державного управління системою інформаційно-аналітичного забезпечення сил безпеки України	340
<b>Старовойтов Д.Ф.</b> Лобіювання як інструмент запобігання та протидії безпековим загрозам	344
<b>Стельмах А.В., Корчинський В.А.</b> Поняття лобістської діяльності як основи запобігання корупції	349
<b>Степанчук В.О., Супрунова І.В.</b> Міжнародний тероризм як фактор загрози національній безпеці	353
<b>Струк Н.П.</b> Загрози економічній безпеці України в умовах воєнного стану	355
<b>Темненко В.О., Кропивко О.М.</b> Анексія Криму і збройна агресія росії проти України як виклик для світового співтовариства	359
<b>Хвіст В.О.</b> Співпраця України та ОБСЄ у формуванні європейської системи безпеки	362
<b>Цимбалюк В.С.</b> Університети як стратегічна складова національної безпеки в умовах глобальної кіберцивілізації (політико-правовий аспект)	368

**А.Л. Помаза-Пономаренко**, д.держ.упр., с.д., начальник наукового відділу проблем державної безпеки навчально-науково-виробничого центру, Національний університет цивільного захисту України, м. Харків

**С.А. Мороз**, д.держ.упр., с.д., провідний науковий співробітник наукового відділу з проблем управління з сфери цивільного захисту навчально-науково-виробничого центру, Національний університет цивільного захисту України, м. Харків

## ЦИВІЛЬНИЙ ЗАХИСТ ЯК СФЕРА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ НАЦІОНАЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ

У лютому 2023 р. Україна отримала дорожню карту щодо імплементації Механізму цивільного захисту ЄС, а в листопаді цього року парламент України офіційно ратифікував Угоду про її участь у цьому Механізмі. Реалізація цього завдання вимагає від нашої країни приведення вітчизняного законодавства у відповідність до міжнародного. Зокрема, у напрямку усунення змістовної правової диференціації понять «цивільна безпека», «громадська безпека», «цивільний захист» і «цивільна оборона» (рис. 1).

До 2004 року на вітчизняних теренах послуговувалися терміно-конструкцією «цивільна оборона». Її визначення містилося в Законі України «Про Цивільну оборону України» (від 03.02.1993 р. № 2974-ХІІ). Згідно з цим правовим актом *цивільна оборона України* представляла собою державну систему органів управління, сил і засобів, що створюються для організації та забезпечення захисту населення від наслідків надзвичайних ситуацій техногенного, екологічного, природного та воєнного характеру [1]. Як бачимо, цивільна оборона передбачає застосування інституційною державною системою низки загальнодержавних заходів, у т.ч. оборонних. Свідченням цього є положення аналізованого закону, що закріпив за Кабінетом Міністрів України право приймати рішення про участь нашої країни в Міжнародній організації цивільної оборони та в операціях європейських держав з надання допомоги в разі стихійного лиха [там само].



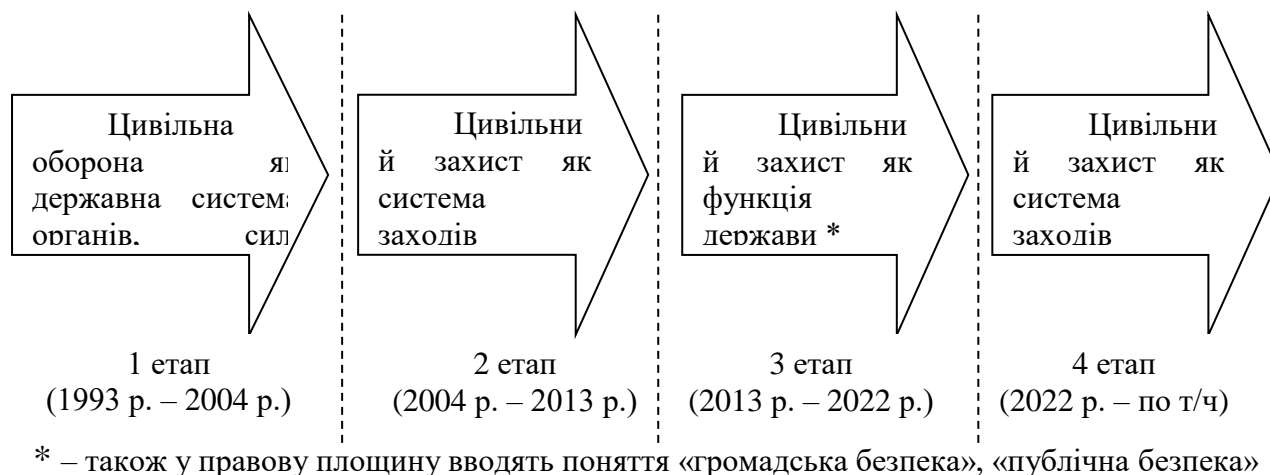


Рис. 1. Правова диференціації понять «цивільна безпека», «цивільний захист» і «цивільна оборона». Джерело: авторська розробка

Згодом термін «цивільна оборона» був замінений у Законі України «Про правові засади цивільного захисту» (від 24.06.2004 р. № 1859-IV) на «цивільний захист». Він розглядався як система організаційних, інженерно-технічних, протиепідемічних та інших заходів, які здійснюються з метою запобігання та ліквідації надзвичайних ситуацій, які загрожують життю та здоров'ю людей, завдають матеріальних збитків у мирний час і в особливий період [3]. Однак дія цього закону також була припинена у 2013 році, через прийняття Кодексу цивільного захисту України.

Тривалий період часу цей кодифікований акт визначав, що *цивільний захист* є функцією держави щодо захисту населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій шляхом запобігання таким ситуаціям, ліквідації їх наслідків і надання допомоги постраждалим у мирний час та в особливий період [4]. Проте у 2022 р. були внесені зміни до Кодексу цивільного захисту України, що забезпечили зміну змістовного навантаження терміну «цивільний захист» із *функції держави* на *систему заходів*. Уважаємо, що це є слушною корективною правової норми, оскільки існує Єдина державна система цивільного захисту. Вона розглядається як сукупністю органів управління, сил і засобів центральних та місцевих органів виконавчої влади, Ради міністрів АР Крим, виконавчих органів рад,

*Збірник тез доповідей Всеукраїнської науково-практичної конференції (Житомир, 7-8 грудня 2023 року)*

підприємств, які забезпечують реалізацію державної політики у сфері цивільного захисту [6]. Очевидно, що дане визначення Єдиної державної системи цивільного захисту є більш коректним, ніж раніше існуюче поняття «цивільної оборони», що ототожнювалася з інституційною системою.

У той же час, складності ситуації додає закріплення терміну «*громадська безпека*» поруч із «цивільним захистом» у вітчизняному правовому полі. У п. 23 ч. 1 ст. 1 Закону України «Про національну безпеку України» визнано необхідність розробки Стратегії громадської безпеки та цивільного захисту [2]. Під громадською же безпекою законодавцем розуміється захищеність життєво важливих для суспільства та особи інтересів, прав і свобод громадянина, забезпечення яких є пріоритетним завданням діяльності сил безпеки, інших державних органів та громадськості, які здійснюють узгоджені заходи щодо реалізації і захисту національних інтересів від впливу загроз [2, п. 3 ч. 1 ст. 1].

У свою чергу, Стратегія громадської безпеки та цивільного захисту України (2021 р.) ґрунтується на принципі «комплексного підходу до формування *безпекового середовища*» [8, п. 4]. Черговий термін, який виник на тлі гарантування національної безпеки України загалом і воєнної безпеки зокрема. На підтвердження наведемо положення ч. 2 ст. 28 Закону України «Про національну безпеку України»: «Стратегія воєнної безпеки України визначає шляхи досягнення цілей і реалізації пріоритетів державної політики у воєнній сфері, сферах оборони і військового будівництва, зокрема: 1) безпекове середовище (глобальні, регіональні та національні аспекти) у контексті воєнної безпеки...» [2]. Проте підкреслимо, що воєнна безпека є пріоритетним завданням Міністерства оборони України, РНБО України, що визначено у ч. 1 ст. 28 цього закону [2]. У той же час, МВС України готується проєкт закону «Про безпекове середовище» [5]. Зважаючи на положення цього документу та чинного законодавства у сфері національної безпеки України, вважаємо, що до нього слід внести зміни, прийнявши вищезазначений законопроект і закріпивши в ньому визначення більш ємного поняття «цивільна

безпека». Це дасть змогу усунути правові колізії у площині визначення безпекового середовища. Допомогти в цьому може врахування положень Стратегії розвитку органів системи МВС України на період до 2020 р. [7].

**Список використаних джерел:**

1. Закон України «Про цивільну оборону України» від 03.02.1993 р. № 2974-XII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2974-12#Text>.
2. Закон України «Про національну безпеку України» від 21.06.2018 р. № 2469-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2469-19#Text>.
3. Закон України «Про правові засади цивільного захисту» від 24.06.2004 р. № 1859-IV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1859-15#Text>.
4. Кодекс цивільного захисту України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5403-17#Text>.
5. МВС підготувало законопроект про безпечне середовище. URL: [https://lb.ua/society/2023/07/16/565575\\_mvs\\_pidgotuvalo\\_zakonoproiekt\\_pro.html](https://lb.ua/society/2023/07/16/565575_mvs_pidgotuvalo_zakonoproiekt_pro.html).
6. Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту: постанова Кабінету Міністрів України від 09.01.2014 р. № 11. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/11-2014-%D0%BF>.
7. Про схвалення Стратегії розвитку органів системи Міністерства внутрішніх справ на період до 2020 року : розпорядження Кабінету Міністрів України від 15.11.2017 р. № 1023-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1023-2017-%D1%80#Text>.
8. Стратегія громадської безпеки та цивільного захисту України від 29.06.2021 р. URL: <https://mvs.gov.ua/uk/ministry/normativna-baza-mvs/proekti-normativnix-aktiv/strategiya-gromadskoyi-bezpeki-ta-civilnogo-zaxistu-ukrayini-zatverdzeno-vid-29062021>.