**УДК 351.862.4**

**С.М. Домбровська**

**Державне управління в сфері цивільного захисту: нормативно-правовий аспект**.

Становлення української державності безпосередньо пов’язане з актуалізацією проблем державного управління, розвитком науки управління суспільним розвитком, що неможливо без теоретико-методологічного обґрунтування механізмів державного управління, адміністративно-організаційних напрямів державотворення, функцій, структури, повноважень та особливостей органів державної влади усіх рівнів у сфері цивільного захисту. В останні десятиріччя у повній відповідності з суспільними потребами йде інтенсивне формування загальної теорії безпеки життєдіяльності світового співтовариства, яка включає всі аспекти від екологічних, економічних, технічних до соціальних, воєнних, політичних. Механізмом для забезпечення безпеки життєдіяльності населення є державне управління у сфері цивільного захисту.

Діяльність державної влади в сфері цивільного захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій регламентована Конституцією України, низкою її законів, указів Президента і постанов Уряду України, нормативних актів відповідних міністерств і відомств. Передбачувані законом заходи, що встановлюють обов’язки конкретних суб’єктів щодо зменшення ризику і санкції за їх невиконання, визначають міру жорсткості регулювання господарської і іншої діяльності людей, яка може зробити населення і території більш уразливими до впливу небезпечних природних, антропогенних (включаючи техногенні) і комбінованих (природно-антропогенних) явищ і процесів.

Об'єктом державного управління у сфері цивільного захисту є сфера цивільного захисту як система забезпечення безпеки життєдіяльності населення держави. Об'єктами державного управління у сфері цивільного захисту є також підсистеми цивільного захисту як системи забезпечення безпеки життєдіяльності населення: соціально-економічні, демографічні, екологічні процеси, науково-технічний прогрес тощо. Складність втілення названих об'єктів державного управління в чіткі організаційні форми зумовлює, як правило, опосередкований вплив держави на їх функціонування та розвиток. Тому, безпосереднім об'єктом державного управління у сфері цивільного захисту слід вважати цілеспрямовану діяльність державних органів, підприємств, установ, закладів, організацій, домашніх господарств, громадян тощо з метою забезпечення безпеки життєдіяльності. Проведений аналіз свідчить, що всі елементи системи державного управління у сфері ЦЗ взаємодіють з органами виконавчої влади певних рівнів і співпрацюють між собою. Взаємовідносини між суб‘єктом та об‘єктом державного управління у сфері ЦЗ, є наслідком, перш за все, управлінської діяльності суб‘єкта, наділеного владними повноваженнями, по відношенню до об‘єкта. Ці відносини виникають у процесі державного управління, діяльності свідомо вольового та організаційного характеру, що встановлюються в ході взаємної діяльності, в яких їх учасники відчувають на собі державно - управлінську дію, що відповідає меті держави, визначається економічними та політичними основами суспільного устрою [2]. Вони мають різний характер залежно від повноважень суб'єкта, ступеню самостійності об'єкта управління та багатьох інших факторів і можуть бути субординаційними (пряме підпорядкування, непряме підпорядкування, подвійне підпорядкування, ієрархічне підпорядкування тощо) і координаційними (узгодження, предметно-технологічна взаємодія ієрархічна або складна взаємодія), внутрігалузевими, міжгалузевими, територіальними та ін. Відносини в системі державного управління у сфері цивільного захисту формуються на основі закономірностей, принципів, функцій і методів державного управління у зазначеній сфері.

Нормативні акти, що регулюють діяльність держави із зниження ризику надзвичайних ситуацій, можна поділити на окремі і загальні (загальносистемні) акти. У загальносистемних правових актах формулюються базовий понятійний апарат, принципи, цілі, задачі, основні напрями державної політики в даній сфері. Але аналіз законодавчих, підзаконних та інших нормативно-правових актів України з державного управління в умовах надзвичайних ситуацій свідчить, що у зв’язку з переходом до системи цивільного захисту нормативно-правова база у цій сфері перебуває на стадії становлення. Частина її потребує перегляду та доопрацювання. Тому існує необхідність її удосконалення та систематизації, та внесення відповідних змін до чинного законодавства України. Зокрема, органам державної влади слід активізувати роботу з удосконалення чинного законодавства України, що регламентує діяльність органів державного управління в умовах НС, з метою скасування застарілих норм, усунення різного тлумачення понять та врегулювання діяльності єдиної державної системи, на яку покладатиметься захист населення і територій від НС техногенного, природного та воєнного характеру.

Список літератури:

1. Антонець, В. М. Основи державного управління у сфері цивільного захисту / Володимир Антонець // Надзвичайна ситуація. –2006. – № 12. – С. 10–17.
2. Качинський, А. Б. Безпека, загрози і ризик : Наукові концепції та математичні методи / А. Б. Качинський. – К. : Ін-т пробл. нац. безпеки, 2004. – 472 с.
3. *Крупчан О.Д.* Організація виконавчої влади. – К.: Вид-во УАДУ, 2001. – 132 с.