

В статье исследованы теоретические и методические основы и обоснованы практические предложения относительно обеспечения эффективности выполнения программ социальной защиты населения региона.

Социальная политика представляет весомую составляющую обеспечения справедливости социально-экономических отношений. Одновременно важной составляющей реализации социальной политики является политика социальной защиты, которая непосредственно формирует систему социальной защиты населения.

Ключевые слова: социальная защита, население региона, региональные программы социальной защиты, государственное регулирование, анализ эффективности.

УДК УДК 364.04 : 332.14

Корецкая Татьяна Константиновна – аспирантка Львовского регионального института государственного управления при Президенте Украины НАГУ

МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Постановка цели. Составляющей политического процесса является формирование и реализация государственной экономической и социальной политики, которая является сферой политической деятельности как государства, так и политических партий, общественных организаций и движений, отдельных личностей и других субъектов социума страны. Используя власть, которая является инструментом влияния на все сферы общественного бытия, государство может или стимулировать, или тормозить развитие тех или других процессов, явлений, форм, их проявления, осуществлять таким образом регуляторное влияние на экономическую и социальную подсистемы общественных отношений. Отсюда можно утверждать, что доминантой экономической политики государства является оптимальная реализация главной цели экономической системы - достижение высокого уровня общественного благосостояния. В то же время в социальной политике государства выделим две приоритетные составляющие. Первая из них - развитие

тех субъектов, которые образуют общество, то есть классов, социальных групп и тому подобное, национальных или этнических сообществ, языковых и конфессиональных групп, а также социализация человека. Вторая составляющая - защитная, то есть защита всех элементов структуры общества, а также отдельных личностей от деструктивных процессов, которые имеют место в обществе на разных этапах его развития.

Таким образом **целью статьи** является анализ механизмов обеспечения социальной защиты населения.

Изложение основного материала. Обеспечение социальной защиты населения требует тесной взаимосвязи и взаимодействия экономической и социальной политики. Экономическая политика отдельно от социальной не будет совершенной и не сможет обеспечить успех в социально-политическом развитии общества, в том числе в достижении высокого уровня социальной защищенности его граждан. С другой стороны, социальная политика постепенно превращается в сердцевину экономического регулирования. Поэтому именно в ней надо видеть источник формирования и реализацию конкретных экономических программ в сфере социальной защиты населения.

Регулируя функционирование экономической и социальной подсистем соответствующими институциональными механизмами, государство исполняет прогрессивную или регрессивную роль, однако не может заставить общество существовать по таким отношениям, которые противоречат действию объективных экономических и социальных законов или для действия которых еще не создано реальных условий. Известно, что условия порождают явления, а не наоборот. Пренебрежение законами развития экономической и социальной подсистем приводит к их дезорганизации, которая отбрасывает общество в его эволюции назад. В связи с этим достаточно четко очерчиваются контуры негативного влияния государственного менеджмента на состояние социальной защищенности широких слоев населения, отдельных стран в результате недостаточно эффективного использования ограниченных ресурсов в интересах не только нынешних, но и будущих поколений. Ведущая роль в достижении баланса интересов в этой сфере принадлежит государственным

институциям, ведь именно государство, как достаточно логично утверждают исследователи, должно «защищать интересы людей будущего от последствий нашего иррационального дисконтирования и от предоставления преимуществ нашим собственным интересам во вред интересам потомков» [2]. Особенно актуальной эта проблема является для украинских реалий нынешнего времени.

Институты организационной подсистемы социальной защиты населения являют собой совокупность процессов, действий, осуществляемых соответствующими структурами общества и направленными на объединение составляющих социальной защиты в единое целое как жизнеспособной системы. Они также обеспечивает внутреннюю упорядоченность и взаимодействие относительно независимых частей этой системы. Ключевое задание функционирования и развития институтов организационной подсистемы - объединение составляющих социальной защиты в согласованную, единую систему - обеспечивается в случае достижения единства интересов на основе единственной цели и нацеленности на определенные результаты.

Решающая роль в достижении результатов принадлежит тем институтам этой подсистемы, которые осуществляют соответствующие действия, обеспечивают протекание определенных процессов. Такими структурами являются государство и его органы управления социальной защитой населения, негосударственные организации, фонды социального страхования, которые аккумулируют финансовые ресурсы, а потом определяют направления и формы их использования, система подготовки кадров и тому подобное.

Осуществление социальной защиты населения сопровождается взаимодействием институтов и перечисленных подсистем между собой, а также с разными группами, прослойками, классами населения и последних между собой. При этом имеет место предоставление разнообразных услуг, осуществления денежных выплат, расчетов и др. Такая деятельность сопровождается принятием решений, определенными действиями и поведением, которое несет в себе возможность возникновения расхождений экономических интересов. Стойкое взаимодействие между составляющими социальной защиты населения

возможно, если субъекты этой защиты наделены властными полномочиями относительно других, а тех, на кого направлена эта защита - соответствующими правами и установлены институционно-правовые нормы отмеченного взаимодействия.

На основе законов и других нормативных актов формируются государственные органы управления социальной защитой населения, регламентируются их отношения с негосударственными организациями и отдельными группами населения, устанавливаются формы и виды социальной защиты отдельных групп, прослоек, классов, его порядок и условия формирования фондов социального страхования, порядок управления ими и использование. То есть организация социальной защиты населения происходит сознательно с соблюдением определенных правовых норм. Последними регламентируется поведение отдельных личностей деятельности государственных и негосударственных организаций в разнообразных ситуациях. Их основная функция - поддержание порядка в системе взаимодействия. Выполнение правовых норм носит или добровольно-принудительный характер, или основывается на соответствующих, юридических санкциях.

Организационно-правовые формы социальной защиты населения входят в его состав и имеют собственное иерархическое строение. Поэтому уместным при их исследовании является учет того факта, что сам институт может являть собой сложную иерархическую структуру, которая состоит из разнообразных элементов, и как уже отмечали аналитики, воплощаются в большом количестве организаций. В нынешних условиях это проявляется в наличии соответствующим образом институализирующих формирований, занятых практическим воплощением в жизнь функций системы социальной защиты населения [3].

Одной из определяющих предпосылок результативности этой защиты есть наличие механизмов, которые бы приводили в действие этот сложный общественный институт. По мнению Руженского М. М., такими механизмами являются социальные гарантии и государственные социальные стандарты. Именно они традиционно составляют институционную основу формирования общественного благосостояния, которое предопределено функциональным назначением системы социальных прав, государственных

социальных гарантий и стандартов, - обеспечить каждому лицу возможность потреблять экономические блага на уровне, не ниже определенных норм, Обобщая изложенное, необходимо очертить несколько содержательных составляющих социальных прав. Прежде всего, это юридически-правовая форма социального регулирования экономических отношений. Существование социальных прав объективно предопределено выполнением социальной функции государством, цель которого разностороннее воссоздание личности индивида.

По своим содержательным характеристикам социальные права содержат ярко выраженный социальнозащитный компонент и в институционно - правовом смысле направлены на реализацию своей социальной функции. Подтверждением последнего есть то, что генезис отдельных институтов социальной защиты населения, деятельность которого без стабильной экономически-финансовой основы имела несистемный характер, сопровождался вводом социальных прав и свобод в ряде развитых стран мирового сообщества [4].

В нашей трактовке социальные права - это составляющая институционного механизма социальной защиты населения, с помощью которого реализуются его функции относительно удовлетворения основных потребностей консумента.

Будучи встроенными в систему социальной защиты населения, они обслуживают ее функционирование и бесспорно влияют на ее развитие. В таком качестве социальные гарантии, стандарты и нормативы можно выразить как институционные механизмы социальной защиты населения. В связи с этим уместной является мысль о том, что институты, поскольку они поддерживают существующее состояние в экономической системе или вносят у нее изменения, как считают отдельные авторы, всегда имеют характер инструментария и могут рассматриваться как механизмы.

Ведущей тенденцией установления этих прав и свобод человека в Украине является их имплементация в национальное законодательство. Имеется в виду имплементация положений *Общей декларации прав человека*, *Международного пакта о гражданской и политических правах*, других международных нормативно-правовых актов [5]. Это и

обусловило в значительной степени увеличение в нормативных документах круга основных социальных прав и свобод человека и гражданина в Украине. Кроме этого, в сентябре 2006 года Верховная Рада Украины ратифицировала один из двух основных документов Совета Европы в отрасли прав человека - Европейскую социальную хартию (пересмотренную). В то же время остались нератифицированными украинским парламентом ряд принципиально важных для формирования европейских социальных стандартов в Украине. Кроме этого нашим государством не ратифицирован дополнительный протокол к Европейской социальной хартии, в котором предвиденная система коллективного обжалования. Согласно положениям этого протокола коллективных жалоб относительно улучшения состояния соблюдения социальных прав, уровня социальной защищенности своего населения [1].

В случае ратификации этого документа международные организации работодателей и профсоюзов, другие международные неправительственные организации, представительские национальные организации работодателей и профсоюзов получают право подавать в Совет Европы жалобы относительно соответствия неудовлетворительного приложения в Украине положений Социальной хартии. Имплементация настоящих международно-правовых актов в украинское законодательство создает возможности для подтверждения выбора Украины в пользу утверждения Европейских институциональных механизмов в сфере социальной защиты населения.

Подытоживая изложенное, следует отметить, что в комплексе институциональных механизмов социальной защиты населения значительная роль принадлежит социальным правам. Именно в социально-защитном смысле ими очерченная возможность человека получать средства для существования из обобществленных источников, а в экономическом возможности для социальной самозащиты лица и пользования ею естественными объектами общегосударственной и коммунальной собственности. В институциональном аспекте социальные права формируют институциональные связи и обязанности, которые принадлежат к нормативным, поскольку их содержание и характер устанавливается государством для удовлетворения потребностей ее членов в тех или других сферах общественных отношений.

Выводы. Нормативное гарантирование и реализация прав человека является одним из важнейших признаков правового государства. Качественная система социальных гарантий является действенным фактором результативности социальной защиты населения, а социальные стандарты и нормативы являются определяющей относительно обеспечения потребностей человека.

Список литературы

1. Добрева Н., Борщук Є., Корецька Т. Концептуальні основи формування соціальної політики в сучасних умовах функціонування економічної системи України // Ефективність державного управління: зб. наук. праць. – Львів, 2015. – Вип. 44. – С. 73-79.
2. Колот А.М. Соціальна згуртованість суспільства як доктрина: основні засоби, причини актуалізації, складові розвитку // Екон. теорія. – 2010. – № 1. – С. 18-28.
3. Садова У.Я. Регіональна соціальна політика в Україні: критерії оцінювання та показники ефективності // Демографія та соціальна економіка. – 2008. – № 1. – С. 151-165.
4. Туленков М.В., Шайгородський Ю.Ж. Політика соціального захисту: Монографія. – К.: Центр соціальних комунікацій, 2011. – 184 с.
5. Халецька А.А. Соціальний захист населення в Україні: теорія та практика державного управління: Монографія. / А.А. Халецька. – Донецьк: Юго-Восток. – 2010. – 430 с.